



Comisia de control al finanțelor publice

Raport privind audierea Raportului auditului conformității gestionării mijloacelor Fondului Viei și Vinului

I. Informație generală

Comisia de control al finanțelor publice a audiat în ședința din 04 februarie 2020 Raportul auditului conformității gestionării mijloacelor Fondului Viei și Vinului, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.57 din 24.10.2019.

Raportul menționat a fost remis Parlamentului pentru informare, ulterior fiind distribuit membrilor Comisiei pentru examinare.

În cadrul ședinței Comisiei privind audierea rezultatelor misiunii de audit, constatările și concluzia echipei de audit, au fost prezentate de către dna Svetlana Purici, șeful Direcției generale de audit III.

De asemenea, au fost audiați responsabilii de gestionarea mijloacelor Fondului Viei și Vinului (FVV), reprezentanții instituțiilor vizate în Hotărârea Curții de Conturi pe aspectele reflectate în Raport și alte părți interesate, după cum urmează:

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului;
Oficiul Național al Viei și Vinului;
Ministerul Finanțelor
Serviciul Fiscal de Stat
Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale
Cancelaria de Stat
Asociația Micilor Producători de Vinuri din Moldova
Asociația Vitivinicolă a Regiunii Geografice Delimitate „Codru”.

II. Constatările Comisiei

Ținând cont de faptul că unul din scopurile Legii viei și vinului este consolidarea imaginii Republicii Moldova ca țară cu tradiții vitivinicole și sporirea exportului de vinuri calitative, Comisia de control al finanțelor publice apreciază planificarea și realizarea de către Curtea de Conturi a misiunii de audit al conformității privind gestionarea mijloacelor FVV ca una salutară.

Comisia consideră că scopul auditului a fost atins, fiind identificate domeniile sensibile la riscurile aferente managementului și gestionării resurselor Fondului viei și vinului, evaluate metodele, instrumentele și mecanismele existente în gestionarea mijloacelor Fondului. De asemenea, a fost evaluat controlul intern instituit la nivelul Oficiului Național al Viei și Vinului (ONVV), pentru a stabili dacă acesta asigură conformitatea proceselor de planificare, executare și raportare a fondurilor publice cu cadrul regulator aferent domeniului.

Comisia constată că, auditul realizat a identificat grave deficiențe în gestionarea mijloacelor acestui Fond de către ONVV care, urmare a statutului său ambivalent (instituție bugetară, dar și instituție publică, în regim de autogestiune), creează o serie de neconformități și opacitate. Totodată, neregulile atestate, în mare parte, sunt generate de neconcordanțele și vidul cadrului regulator relevant, astfel, Comisia punctând necesitatea întreprinderii unor acțiuni urgente de ajustare/armonizare a prevederilor cadrului regulator pentru asigurarea unei gestionări conforme a resurselor alocate FVV, precum și a cheltuielilor efectuate din acesta. Printre cele mai grave nereguli evidențiem următoarele:

1. Instituirea și perpetuarea în cadrul ONVV a unui management defectuos, afectând buna gestionare și utilizare judicioasă a mijloacelor FVV;
2. Dezafectarea pe un termen nedeterminat a mijloacelor bugetare, urmare acumulării, pe parcursul la mai mulți ani, la conturile bancare ale ONVV a unor mijloace semnificative în sumă de 35,0 mil. lei (la finele a.2018), fapt ce denotă că ONVV nu are capacități suficiente de a valorifica resursele alocate anual;
3. ONVV a finanțat măsuri și activități în sumă totală de 2,96 mil. lei, fără respectarea procedurilor de autorizare bugetară și de rectificare a bugetului prin decizii ale Consiliului de coordonare;
4. ONVV a efectuat cheltuieli în sumă de 0,6 mil. lei (a.2018) prin acordarea de sporuri lunare în mărime de 15% nejustificat, nefiind

stabilite obiective de performanță și indicatori măsurabili per angajat.

5. Neîncasarea sistematică, pe parcursul a mai multor ani, a contribuțiilor la VFF de către instituțiile responsabile a generat acumularea unor datorii semnificative de cca 21,0 mil. lei (la finele a.2018).
6. Reconcilierea datelor pentru perioada 2014-2018, demonstrează existența divergențelor în dările de seamă ale Serviciului Fiscal de Stat și în Registrul Vitivinicol deținut de către ONVV, având efect de diminuare considerabilă a plății reale de achitare a contribuțiilor, și, respectiv, afectează nevirarea în măsură deplină a acestora în FVV. Astfel, au fost identificați 40 de agenți economici care au exportat vinuri, dar nu au prezentat dările de seamă (4,2 mil. lei) și 9 agenți economici care au diminuat calculele prezentate față de volumele real exportate (2,1 mil. lei), plățile contribuțiilor fiind diminuate cu cel puțin 6,3 mil. lei;

Totodată, în cadrul dezbaterilor deputații au solicitat responsabililor din cadrul ONVV să se expună vis-a-vis de neregulile constatate, de practicile aplicate privind nerespectarea/ ignorarea de către factorii decizionali și cei responsabili a cadrului legal și regulator în procesul de gestionare a mijloacelor FVV la toate etapele.

De asemenea, Comisia a menționat, că conform cadrului regulator existent, salariul conducătorilor instituțiilor publice cu autonomie financiară, finanțate integral de la bugetul de stat, în cazul dat – ONVV, nu este plafonat. Această situație permite stabilirea salariilor de funcție conducătorilor entităților de această formă organizatorico-juridică în mărime nelimitată, astfel bugetul de stat suportând cheltuieli suplimentare nejustificate. În asemenea condiții, este necesară revizuirea cadrului regulator aferent domeniului de salarizare a conducătorilor instituțiilor publice la autogestiune nementionate în Anexa nr.4 la HG nr.723 din 11.06.2002, prin stabilirea plafonului maxim al salariului de bază pentru aceștia.

Pe parcursul dezbaterilor, membrii Comisiei au subliniat perpetuarea abordărilor de finanțare a ONVV în mărimea alocațiilor aprobate în bugetul de stat va contribui la imobilizarea în continuare a mijloacelor financiare pe un termen nedeterminat, fiind imposibilă redirectionarea acestora în alte scopuri stringente, astfel fiind menținută practica acumulării mijloacelor financiare semnificative nevalorificate în conturile acestuia. De asemenea s-a evidențiat și aspectul, ce ține de actualul mecanism de calculare și achitare a contribuțiilor în Fondul Viei și Vinului, ca fiind unul

dificil de realizat atât pentru Serviciul Fiscal de Stat, cât și pentru ONVV. Respectiv, în scopul administrării contribuțiilor conform regulilor stabilite în Codul fiscal, este evidentă necesitatea schimbării mecanismului existent (120 de zile din momentul eliberării facturii fiscale), altfel problemele identificate vor continua să persiste și pentru anii următori, afectând atât încasările la bugetul public național, cât și veniturile FVV. De asemenea, sunt necesare măsuri de consolidare pentru lichidarea restanțelor semnificative admise la colectarea contribuțiilor în FVV, precum și de identificare a evaziunilor fiscale.

În contextul elucidat, Comisia a subliniat importanța atingerii unui nivel sporit de responsabilitate a factorilor de decizie implicați în gestionarea FVV, precum și implementarea unui sistem integrat de control intern managerial, în vederea asigurării unei bune guvernări a acestui Fond. De asemenea, s-a reiterat că procedura de revizuire a metodelor, mecanismelor de gestionare, calculare, încasare și evidență a contribuțiilor în Fond, precum și a procedurilor aplicate pentru gestionarea mijloacelor FVV este una inevitabilă și stringent necesară.

În această ordine de idei, membrii Comisiei susțin recomandările înaintate de către Curtea de Conturi în Raportul de audit și consideră că implementarea acestora va asigura conformitatea și va spori eficiența și eficacitatea gestionării mijloacelor alocate FVV, în vederea atingerii obiectivelor propuse în realizarea politicii statului în sectorul vitivinicol de asigurare a dezvoltării durabile a acestuia.

III. Rezoluția Comisiei

Luând în considerație valoarea și amploarea neregulilor și deficiențelor depistate în activitatea ONVV aferente gestionării FVV și subliniind necesitatea unor acțiuni prompte de excludere a practicilor nocive existente,

Comisia a hotărât:

1. Se ia act de Raportul auditului conformității gestionării mijloacelor Fondului Viei și Vinului, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.57 din 24.10.2019 și se recomandă conducerii entităților auditate și vizate în Hotărârea și Raportul Curții de Conturi să implementeze, în termenul stabilit, recomandările Curții de Conturi, formulate în Raportul de audit.

2. Se recomandă Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului să revizuiască cadrul regulator relevant, aferent activității ONVV și gestionării FVV și să întreprindă măsuri urgente de ajustare/armonizare a prevederilor acestora întru asigurarea gestionării conforme a resurselor alocate FVV și a cheltuielilor efectuate din acesta, după cum urmează:

- 2.1.** să elimine ambiguitățile legate de formarea și gestionarea a 2 bugete simultan, care alimentează existența unor carențe și erori grave;
- 2.2.** să aducă în concordanță cu normele în vigoare sporurile oferite angajaților ONVV;
- 2.3.** să respecte procedurile de adoptare a deciziilor prin examinarea și aprobarea acestora de către Consiliu și să consolideze acest mecanism statutar.
- 3.** Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, de comun cu Ministerul Finanțelor, să asigure revizuirea cadrului regulator aferent domeniului de salarizare a conducătorilor instituțiilor publice la autogestione nementionate în Anexa nr.4 la HG nr.723 din 11.06.2002.
- 4.** Se recomandă Oficiului Național al Viei și Vinului:
- 4.1.** să revizuiască mecanismul actual de gestionare, calculare, încasare și evidență a contribuțiilor în Fondul Viei și Vinului;
- 4.2.** de comun cu Serviciul Fiscal de Stat, să stabilească proceduri distincte prin care să se efectueze contrapunerea datelor disponibile prezentate de către Serviciul Vamal, Oficiul Național al Viei și Vinului, declarațiile agenților economici privind datele raportate Serviciului Fiscal de Stat și datele privind exportul vinurilor, pentru a evita cazurile de nedeclarare și nevirare a contribuțiilor în Fondul Viei și Vinului.
- 5. Instituțiile, menționate în pct. 2, pct. 3 și pct.4, enunțate supra, vor informa Comisia în termen de până la 30 aprilie 2020, printr-un raport exhaustiv, despre măsurile întreprinse în vederea executării prezentei decizii.**
- 6.** Se recomandă Curții de Conturi să monitorizeze și să evalueze nivelul de implementare a recomandărilor formulate în Raportul de audit, precum și a cerințelor înaintate în Hotărârea Curții, informând periodic (trimestrial) Comisia despre rezultatele monitorizării.
- 7.** Prezentul raport se remite Curții de Conturi, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Oficiul Național al Viei și Vinului, Ministerului Finanțelor, Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției, Sociale și se publică pe pagina web a Parlamentului.



Igor MUNTEANU,
Președintele Comisiei